

Pravidla hospodaření koalice Piráti a Starostové

§ 1 Účel a provedení předpisu

(1) Pravidla hospodaření koalice stanoví způsob, kterým koalice průhledně, hospodárně a zodpovědně používá majetek koalice v kampani pro sněmovní volby 2021.

(2) Administrativní úkony podle tohoto předpisu jako registrací rozpočtových položek a záměrů, správu proplácecího systému [Piroplácení](#)¹ provádí tým zodpovědný za Finance v rámci streamu Back Office centrálního volebního štábu (dále **finanční tým**).

§ 2 Hospodář

(1) **Hospodář** je osoba, která stojí v čele volebního štábu či hospodařícího týmu, zástupce nebo jiný člen, kterého tým určil hospodářem. Stojí-li v čele týmu (streamu) dvě osoby, vykonává oprávnění hospodáře každý z nich samostatně.

(2) Hospodář v mezích působnosti volebního štábu nebo hospodařícího týmu

- a) vykonává jejím jménem oprávnění při správě věcí,
- b) činí objednávky, uzavírá smlouvy a jinak právně jedná ve věci schválených záměrů,
- c) podává žádosti o proplacení z bankovního účtu.

(3) Hospodář má postupovat hospodárně, s nezbytnou loajalitou, v souladu s pravidly hospodaření a dalšími předpisy koalice i s potřebnými znalostmi a pečlivostí a při hospodaření vychází ze schváleného volebního rozpočtu. Pečlivě a s potřebnými znalostmi jedná ten, kdo při rozhodování mohl v dobré víře rozumně předpokládat, že jedná informovaně a v obhajitelném zájmu koalice.

(4) Pokud by Hospodář nebo jiná osoba jednala ve vlastní věci (např. proplacení vlastních nákladů) má povinnost se nechat zastoupit jinou oprávněnou osobou.

§ 3 Zakázaná právní jednání

Zakazuje se

- a) hospodařit s majetkem koalice v rozporu s politikou koalice,
- b) objednávat občerstvení na soukromý večírek a jiné nepřiměřené občerstvení a nemravné služby,
- c) slíbovat třetí osobě za její protiplnění politický prospěch,
- d) zastupovat koalici ve vlastní věci nebo jiném případě střetu zájmu strany s osobním zájmem,
- e) vynakládat prostředky na zjevně zbytečně nákladné alternativy,
- f) zavazovat koalici k dlouhodobému opakovanému plnění bez možnosti výpovědi nebo takovému plnění, pro které nelze v rozpočtu očekávat prostředky,
- g) zřídit k věci v majetku koalice zástavní nebo předkupní právo.

¹ <https://piroplaceni.pirati.cz/>

§ 4 Dary a bezúplatné nabytí

(1) Dary na volební kampaň jsou oprávněny přijímat obě strany koalice na své bankovní účty určené pro příjem darů. Dary obou stran účelově určené na volební kampaň od okamžiku začátku volební kampaně představují dodatečný příjem volebního rozpočtu.

(2) Přijetí finančního daru v úhrnné hodnotě nad celkem 100.000 Kč musí schválit centrální koaliční rada. Dárce, který poskytl jakékoliv dary přesahující 100.000 Kč bude předem nebo bezprostředně poté prověřen analytickým útvarem a v případě, že bude shledáno, že pro koalici představuje reputační či jiné riziko, dar bude na základě rozhodnutí koaliční rady nebo jí pověřeného týmu vrácen nebo, pokud to není možné, rozhodnuto o jiné náhradě. Dárce, kteří jsou současně kandidáty, neprověřujeme a limit pro schválení jejich finančních darů podle věty první je u nich zvýšen na 500.000 Kč.

(3) Pokud účel finančního daru odpovídá záměru, je tento záměr přijetím daru schválen. Pokud již odpovídající záměr existuje, je přijetím daru schváleno odpovídající navýšení celkových nákladů záměru.

§ 5 Volební rozpočet

(1) Všechny rozpočty jsou soustředěny v jediném veřejném rozpočtovém systému.

(2) Rozpočty se sestavují pro centrální kampaň a pro krajské kampaně,

(3) Rozpočet je sestaven jako vyrovnaný a skládá se z

- a) příjmových rozpočtových položek,
- b) výdajových rozpočtových položek.

(4) Rozpočtová položka je oddělenou částí rozpočtu, u které musí být uvedeny následující informace:

- a) název, který vymezuje původ příjmů nebo druh výdajů,
- b) rozpočtový limit, tedy nejvyšší přípustný výdaj nebo očekávaný příjem rozpočtové položky,
- c) odpovědný **hospodařící tým** (stream), jde-li o výdajovou rozpočtovou položku; není-li uveden, má se za to, že s položkou hospodaří příslušný volební štáb,

(5) **Rezerva rozpočtu** je výdajovou položkou, ze které nelze přímo čerpat, ale mohou z ní být převedeny prostředky do jiné výdajové položky rozhodnutím volebního štábu. Rezerva nesmí přesahovat pětinu celkových výdajů rozpočtu.

(6) **Návrh rozpočtu** předkládá příslušný volební štáb ke schválení příslušné koaliční radě, pokud je zřízena; jinak rozpočet schvaluje volební štáb po jeho schválení každým z koaličních partnerů.

(7) Rozpočet smí být měněn pouze některým z následujících rozpočtových opatření:

- a) **Rozpočtový dodatek.** Rozpočet je možné průběhu kampaně změnit; postupuje se obdobně jako při schvalování návrhu rozpočtu. Jde o jediné rozpočtové opatření, které vyžaduje souhlas koaliční rady nebo koaličních stran.
- b) **Náprava nedostatků.** Předkladatel je zmocněn podle své úvahy napravit nedostatky zjištěné finančním týmem, a to jen v nezbytném rozsahu zjištěných nedostatků.

- c) **Zkrácení položky.** Určitou výdajovou rozpočtovou položku smí volební štáb zkrátit v úhrnu nejvýše o jednu pětinu. Takto získanou částku převede do jiné výdajové položky stejného rozpočtu.
- d) **Přesunutí rezerv.** Příslušný volební štáb může kdykoliv rozpočtovou rezervu zcela nebo zčásti převést do jiné výdajové položky stejného rozpočtu.
- e) **Změna skutečností.** V návaznosti na organizační změny, prokazatelné opravy rozpočtových položek v důsledku podstatného snížení skutečných příjmů oproti očekávání, nepředvídané skutečné příjmy (dary) účelově určené i bez účelového určení a jiné ovlivnitelné i neovlivnitelné závazné skutečnosti provede finanční tým automatickou změnu rozpočtu. Při automatické změně rozpočtu změní finanční tým potřebným způsobem dotčenou rozpočtovou položku a odpovídajícím způsobem upraví i rozpočtovou rezervu tak, aby zůstala v povoleném rozmezí.

§ 6 Záměr a jeho celkové náklady

- (1) **Záměr** je souhrn závazků v jednom rozpočtu, které spolu věcně a časově souvisí.
- (2) **Návrh záměru** je určen názvem, popisem, hospodářem záměru a celkovými náklady záměru. Název a popis musí společně dostatečně jasně určovat obsah záměru (nákupu, akce, pracovní pozice, ...). Hospodář záměru je určován tak, aby byly co nejlépe naplněny požadavky potřebných znalostí a pečlivosti dle § 2 (3).

§ 7 Schvalování záměru

- (1) Ještě před objednávkou, uzavřením smlouvy, veřejným vyhlášením výběrového řízení nebo jiným vznikem závazku musí hospodář
 - a) připravit návrh záměru, včetně odhadu celkových nákladů záměru,
 - b) zajistit udělení a vyhlášení potřebných souhlasů se záměrem dle následujícího odstavce.
- (2) Záměr je podmíněn souhlasem
 - a) Vedoucího hospodářského týmu ověřujícího dostatek prostředků v rozpočtové položce,
 - b) volebního štábu, pokud mají celkové náklady přesáhnout základní prahovou hodnotu, a
 - c) koaliční rady, pokud mají celkové náklady přesáhnout zvýšenou prahovou hodnotu.
- (3) Prahové hodnoty pro záměry jsou určeny takto:
 - a) základní prahová hodnota je 50.000,- Kč,
 - b) zvýšená prahová hodnota je 500.000,- Kč.
- (4) Prahovou hodnotu pro svůj souhlas může příslušná koaliční rada usnesením snížit, a to jak pro jednotlivé položky rozpočtu, tak obecně.
- (5) Příslušný tým může také usnesením pověřit za sebe jiný kolektivně rozhodující tým udělováním souhlasů se záměry. V usnesení je třeba vyznačit limit a věcný rozsah pověření. Toto pověření nelze dále delegovat.
- (6) Dodatečné rozšíření záměru je podmíněno souhlasem příslušného týmu, jen pokud jím neodsouhlasené náklady na tento záměr přesáhnou prahovou hodnotu pro souhlas.

§ 8 Výběrová řízení

(1) Na zakázku s celkovými náklady nad 100 000 Kč musí hospodář provést výběr jednou z následujících povolených metod:

- A. veřejné výběrové řízení
- B. poptávkové řízení oslovením alespoň 3 relevantních potenciálních dodavatelů (existují-li)
- C. výběr na základě porovnání s veřejně dostupnými zdroji informací (cenové srovnání z ceníků apod.)
- D. výběr na základě porovnání dodavatelů a předchozích plnění (např. v předchozích kampaních)
- E. výběr z již spolupracujících osob a dodavatelů, vybraných na základě výběrových řízení

Za výběr je zodpovědný hospodář, který o každém výběru eviduje stručnou informaci o důvodu volby konkrétního způsobu výběru, jeho průběhu a výsledku a způsobu, jakým se k výsledku dospělo.

(2) Na zakázku s celkovými náklady nad 500 000 Kč musí hospodář provést výběr veřejným výběrovým řízením.

Za výběr je zodpovědný volební štáb nebo jím pověřená výběrová komise. Není-li způsob výběru určen jen podle ceny či jiným algoritmem z jasných číselných hodnot, je třeba pověřit výběrovou komisí s aspoň 3 členy. Volební štáb nebo pověřená komise o každém výběru eviduje stručnou informaci o důvodu volby konkrétního způsobu výběru, jeho průběhu a výsledku, a způsobu, jakým se k výsledku dospělo.

(3) Veřejné výběrové řízení na zakázku se nevyhlašuje, pokud proběhl výběr jiným předepsaným způsobem nebo to nedává smysl (např. jde o místo obsazené volbou, zakázku na monopolním trhu, využití existující rámcové smlouvy některého subjektu koalice, rozšíření nájmu v jednom objektu či existující řádně vybrané spolupráce, použití výsledků již proběhlého výběrového řízení ve stejné nebo obdobné věci, zakázka ovládané obchodní společností apod.). Použití této výjimky podléhá předchozímu souhlasu centrální koaliční rady a musí být předem oznámeno orgánu auditu, pokud je obsazen, a kontrolním orgánům koaličních stran.

§ 9 Schvalování objednávek

(1) Objednávku nebo jiný závazek může uzavřít pouze hospodář streamu na základě schváleného záměru.

(2) Předání objednávky dodavateli je podmíněno získáním souhlasu vedoucího streamu, a

- a) volebního štábu, pokud mají celkové náklady přesáhnout základní prahovou hodnotu 200.000,- Kč.

(3) Udělováním souhlasů podle písmene a) předchozího odstavce může volební štáb usnesením na svou zodpovědnost pověřit jiný tým nebo osobu. Závazky nad 500 000,- však vyžadují spolupodpis pověřených osob obou stran.²

² Článek 3.6.2 Přílohy č. 4 Koaliční smlouvy

§ 10 Průhlednost hospodaření

- (1) V systému Piroplácení a Registru smluv se zveřejňují
 - a) faktury a doklady na výdaje,
 - b) veškeré písemné smlouvy.
- (2) Koaliční rada může rozhodnout o zveřejnění dalších údajů pro zajištění transparency.³

§ 11 Oběh dokladů a proplácení

- (1) **Objednávky/závazky - nad 10.000 Kč** musí být oznámeny a předány centrálnímu administrátorovi volebního rozpočtu, který vede evidenci závazků vzhledem k jednotlivým streamům a záměrům; administrátora určí centrální volební manažeři společně.
- (2) Všechny **smlouvy** musí být předány kanceláři Pirátské strany ke zveřejnění, pracovní nebo obdobné také personálnímu odboru Pirátské strany.
- (3) Všechny **účetní doklady** musí být nahrány do Piroplácení ve formě **žádosti o proplácení**, uschovány a po kampani předány kanceláři Pirátské strany.
- (4) **Proplácení** přímo z volebního účtu či případně prostřednictvím bankovní karty provádí pouze koaliční radou pověřený **pokladník**⁴, pouze na základě řádně vyplněných žádostí o proplácení splňujících všechny náležitosti (krytí schváleným záměrem a volebním rozpočtem, schválení hospodářem atd.).

§ 12 Licence

Členská díla⁵ vytvořená pro některou ze stran koalice a díla vytvořená dobrovolníkem pro koalici jsou dostupná pod veřejnou nevýhradní licenci **CC-BY-SA verze 4**. Není-li ujednáno jinak, poskytnutím díla koalici dobrovolník uděluje tuto licenci. Není-li ujednáno jinak, autorská díla a jiné nehmotné statky jsou dodávány koalici pod stejnou licenci. Koalice může užívat nehmotný statek pro své propagační účely, a to i bez jména autora, je-li to při užití obvyklé.

³ Viz. např. <https://www.transparentnivolby.cz/kraje2020/kriteria-kraje/>

⁴ Článek 3.6.5. Přílohy č. 4 Koaliční smlouvy

⁵ [§ 58 odst. 10 zákona č. 121/2000 Sb.](#), autorský zákon, ve znění pozdějších předpisů

§ 13 Kontrola a sankce zastavení peněz

(1) Kontrolu hospodaření provádí zejména jmenovaný **auditor**⁶ a také finanční tým, a v mezích všeobecné transparency hospodaření kontrolní orgány obou stran. Tito případné **podněty k nápravě** směřují přímo vedení příslušných týmů.

(2) Pokud je podnět týmem odmítnut, nedokáže jej uspokojivě řešit nebo na něj tři dny nereaguje, může být postoupen auditorovi k posouzení. Pokud auditor podnět shledá jako důvodný, **upozorní** příslušný tým a volební štáb.

(3) Porušuje-li tým i přes upozornění pravidla hospodaření, finanční tým mu rozhodnutím zakáže podávat žádosti o proplacení, dokud porušení nenapraví a neuhradí případnou škodu. Nestane-li se tak do dvou týdnů, vyšle finanční tým do týmu svého člena, který smí učinit veškeré kroky nutné k nápravě.

⁶ Článek 3.9. Přílohy č. 4 Koaliční smlouvy