

Memorandum k procesu schvalování koaličního programu

Koaliční rada koalice Pirátů a Starostů pro volby do sněmovny 2021 se dohodla na následujícím:

Úvod

- Toto memorandum se týká programu koalice Pirátů a Starostů pro volby do sněmovny v roce 2021 (dále jen „koaliční program“).
- Podmínkou schválení programového bodu koaličního programu je podle článku 1.2 kodexu spolupráce, který je součástí koaliční smlouvy, a podle interních pravidel obou koaličních stran souhlas kompetentních interních orgánů koaličních stran, kterými jsou u Pirátů republikový výbor a u Starostů celostátní výbor (dále jen „výbor“), nestanoví-li vnitřní předpisy koaličních stran v konkrétním případě něco jiného. Pokud se tak stane, budou se koaliční strany neprodleně informovat na programovém týmu.
- Toto memorandum se předkládá na základě porozumění v koaliční radě za účelem vyjasnění schvalovacího procesu koaličního programu a bude schváleno koaliční radou po souhlasu obou výborů.

Schvalovací proces bodů koaličního programu

- Bod koaličního programu včetně všech rubrik podle odsouhlasené šablony se předkládá výborům tak, jak byly zpracovány odborným týmem, a to v dohodnutém znění po projednání na koaliční radě (dále jen „dojednané znění“) zpravidla v dávce několika bodů.
- **Závaznou částí** bodu koaličního programu (ve smyslu čl. 5.1.1 a 5.2.1 kodexu spolupráce) se rozumí následující rubriky:
 1. Nadpis bodu,
 2. Anotace
 3. Problém
 4. Ideál
 5. Navrhovaná opatření
- Ostatní části jsou nezávaznou částí bodu.
- Výbor může ve vztahu ke každému bodu postupovat následovně:
 1. Výbor vyslovuje souhlas s bodem,
 2. Výbor vyslovuje souhlas s bodem, s výhradou k části textu [uvede se přesně vymezená část textu, zejména v rubrice opatření], a to z důvodu,
 3. Výbor nevyslovuje souhlas s bodem, a to z důvodu
- Předmětem schvalování je pouze závazná část bodu (viz výše), nezávazné části jsou předloženy na vědomí.
- Pokud je souhlas vysloven s výhradami, považuje se za odsouhlasenou celá část textu, k níž nebyla žádná výhrada, neuvede-li výbor jinak. K výhradě, ve které není jednoznačně vymezena část textu, se nepřihlíží.
- Pokud výbor vyslovil souhlas s bodem s výhradou nebo s bodem nevyslovil souhlas, může výbor pověřit zástupce výboru pro jednání v rámci koalice k řešení této situace. Také odůvodnění však musí být v souladu se závazky uvedenými v koaliční smlouvě.
- Návrh bodu se stává koaličním programem schválením koaliční radou ve znění, které bylo odsouhlaseno oběma výbory (čl. 2.3.6 kodexu spolupráce).

Poznámky:

- Pokud má interní orgán koaliční strany výhrady k nezávazné části bodu, uvede je v doprovodném usnesení, které zohlední programový tým ve spolupráci se zpracovatelem.
- Sledování a koordinaci celého schvalovacího procesu má na starosti pověřený člen programového týmu. V rámci každého výboru bude určena jedna kontaktní osoba pro koordinaci schvalovacího procesu.

- Je interní věcí každé koaliční strany zajistit předložení dojednaného znění programového bodu podle svých vnitřních předpisů a případně jeho odůvodnění. Očekává se, že dotazy případně zodpoví zpracovatel nebo vedoucí expertního týmu za danou koaliční stranu nebo ho na žádost výboru může představit osoba, kterou určí programový tým.
- Při prezentaci bodu koaličního programu (dále jen „bod“) pro veřejnost bude uveden odkaz na stručnou informaci o tom, které části bodu jsou závazné a které nezávazné (doplňující).

Řešení výhrad

- Jednání k řešení situace, kdy bod programu nebyl schválen některým výborem či byl schválen s výhradami, jsou v gesci programového týmu. Na jednání přizve zpracovatele, zástupce výboru a vedoucí či jiného zástupce odborného týmu, do jehož gesce bod spadá, a jiné hosty, jejichž účast může být užitečná. Pokud se výhrady podaří vyřešit, může být stejným postupem předloženo nové znění bodu; v případě schválení nového znění bodu se k případnému předchozímu souhlasu výborem druhé koaliční strany nepřihlíží.

Dodatečné změny programových bodů

- Programový bod může být po jeho schválení do 7 dnů před volbami změněn
 1. standardní procedurou, kterou byl původně bod schválen, tedy předložením návrhu oběma výborům, vyslovením souhlasu oběma výbory a následným schválením koaliční radou), nebo
 2. zjednodušenou procedurou, tedy rozhodnutím koaličních orgánů či týmů za podmínek uvedených v tomto memorandu (viz dále).

Ad 2. Zjednodušená procedura

- Bez souhlasu výborů lze závaznou část schváleného bodu dodatečně změnit, zejména v případě potřeby rychlé změny v reakci na aktuální situaci či oprávněné výhrady, pokud
 1. jde o některý případ povolených dodatečných změn, kterými jsou:
 - opravy fakticky nesprávného údaje,
 - doplnění nezbytné informace faktické povahy za účelem celkového pravdivého vyznění textu,
 - upřesnění nejasné či zavádějící formulace textu, jejíž význam musel být z kontextu pro zpracovatele i výbory srozumitelný,
 - vypuštění části textu, u kterého nově vyšly najevo významné a důvodné pochybnosti o věrohodnosti, realizovatelnosti či promyšlenosti,
 - aktualizace formulace s ohledem na zásadní společenské, ekonomické či legislativní změny (vývoj epidemiologické situace, schválení některého zákona apod.),
 - doplnění citace.
 2. změnou se nepřidává nový záměr, který neprošel schvalovacím procesem, a změnou je dodrženo obsahové a formální vymezení rubrik v šabloně,
 3. je zachováno celkové vyznění programového bodu, a současně
 4. rozhodla tak koaliční rada na návrh programového týmu, se kterým vyslovili souhlas vedoucí příslušného odborného týmu koalice po projednání se zpracovatelem.
- Informaci o změně závazné části bodu podle předchozí odrážky zašle programový tým na vědomí kontaktní osobě výboru. Doručí-li alespoň jeden výbor do 14 dnů od obdržení informace kontaktní osobou programovému týmu usnesení o výhradě k této změně, změna se v rozsahu výhrady neuplatní (v tomto rozsahu se provede tzv. revert). V takovém případě může programový tým svolat jednání k řešení výhrad a podle jeho výsledku může být upravený návrh změny projednán standardní nebo zjednodušenou procedurou.
- Jemné stylistické změny, gramatické opravy, změny formátování a další redakční úpravy bez vlivu na význam může provést člen programového týmu či jím pověřený copy či editor i bez jakýchkoliv dalších souhlasů a schvalování.

- Nezávaznou část bodu lze po schválení programového bodu změnit, zejména z výše uvedených důvodů,
 1. rozhodnutím programového týmu po vyrozumění zpracovatele a odborného týmu a případném projednání s nimi, pokud o to požádali, nebo
 2. vedoucích odborného týmu na základě návrhu zpracovatele, ledaže s tím programový tým vyslovil nesouhlas.

Text návrhu schválen koaliční radou dne 23. 3. 2021.